

Приложение (ECE/MP.PP/WG.1/2011/L.4)

ФОРМАТ ДОКЛАДА ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ

Нижеследующий доклад представляется от имени _____
[наименование Стороны или государства, подписавшего Конвенцию] в соответствии
с решениями I/8 и II/10

Фамилия сотрудника, ответственного за представление национального доклада:	Первый заместитель Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь _____ В. В. Кулик
Подпись:	
Дата:	

ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ

Просьба представить следующие подробные данные о подготовке доклада

Сторона	Республика Беларусь
Национальный координационный центр	
Полное название учреждения:	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
Фамилия и должность сотрудника:	Начальник отдела международного сотрудничества Рачевский А. Н. Руководитель Орхусского центра Республики Беларусь Захарова О. Л.

Почтовый адрес:	220048, г. Минск, ул. Коллекторная, 10
Телефон:	(+375 17) 200-43-28, 200-74-42
Факс:	(+375 17) 200-47-71
Адрес электронной почты:	minproos@mail.belpak.by icd@tut.by aarhus.by@gmail.com
Сотрудник для поддержания контактов по вопросам национального доклада (если таковым является иное лицо):	
Полное название учреждения:	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь РУП «Бел НИЦ «Экология»
Фамилия и должность сотрудника:	Начальник отдела международного сотрудничества Рачевский А. Н. Руководитель Орхусского центра Республики Беларусь Захарова О. Л.
Почтовый адрес:	220048, г. Минск, ул. Коллекторная, 10 220095, г. Минск, ул. Гуляма Якубова, 76
Телефон:	(+375 17) 200-43-28, 200-74-42
Факс:	(+375 17) 200-47-71
Адрес электронной почты:	icd@tut.by aarhus.by@gmail.com

I. ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА

Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.

Ответ:

1. При подготовке доклада использовалась информация республиканских органов государственного управления и иных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь: Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее по тексту – Минприроды) и его подчиненных учреждений, Министерства юстиции Республики Беларусь (далее – Минюст), [Национального статистического комитета](#) Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь, Министерства энергетики Республики Беларусь, научных учреждений Национальной академии наук Беларуси, других учреждений.
2. Информация о подготовке доклада была опубликована на сайте Орхусского центра, проект третьего доклада выносился на обсуждение общественности путем размещения на сайте Минприроды.
3. В подготовке отчета принимали участие заместитель председателя Совета общественного объединения «Экоправо», кандидат юридических наук, руководитель Орхусского центра Республики Беларусь, главный специалист управления международного сотрудничества и информации Минприроды, начальник отдела международных конвенций и соглашений РУП «Бел НИЦ «Экология».

II. КОНКРЕТНЫЕ ДАННЫЕ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ДОКЛАДА

Сообщите любые конкретные данные, имеющие значение для понимания доклада, например, существует ли какой-либо федеральный и/или децентрализованный механизм принятия решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после вступления Конвенции в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).

Ответ:

4. Орхусская конвенция была утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 14.11.1999 №726.

5. В соответствии с законом «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» она является частью национального законодательства Республики Беларусь (далее - РБ), ее положения обязательны для исполнения всеми правоприменительными органами и имеют юридическую силу Указа Президента Республики Беларусь.

III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПУНКТОВ 2, 3, 4, 7 И 8 СТАТЬИ 3

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3.

Поясните, каким образом осуществляются положения этих пунктов. В частности, укажите следующее:

- a) в отношении **пункта 2** - принятые меры по обеспечению того, чтобы должностные лица и государственные органы оказывали помощь и обеспечивали требуемую ориентацию;
- b) в отношении **пункта 3** - принятые меры по содействию экологическому просвещению и повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды;
- c) в отношении **пункта 4** - принятые меры по обеспечению надлежащего признания объединений, организаций или групп, способствующих охране окружающей среды, и оказанию им поддержки;
- d) в отношении **пункта 7** - принятые меры по содействию применению принципов Конвенции на международном уровне, включая:
 - (i) меры, принятые для координации как внутри министерств, так и на межведомственном уровне процесса информирования должностных лиц, участвующих в других уместных международных форумах, о положениях пункта 3 статьи 7 и Алма-Атинского Руководства, указав, носят ли данные меры постоянный характер;
 - (ii) меры, принятые для обеспечения доступа на национальном уровне к информации относительно международных форумов, включая этапы, в рамках которых такой доступ к информации обеспечен;
 - (iii) меры, принятые для содействия и предоставления возможности участия общественности на национальном уровне в обсуждении вопросов относительно международных форумов (например, приглашение членов

НПО для участия в составе делегации Стороны в международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды, или привлечение НПО к подготовке официальной позиции Стороны в таких переговорах), включая этапы, в рамках которых доступ к такой информации обеспечен;

(iv) меры, принятые для содействия применению принципов Конвенции в процедурах других международных форумов;

(v) меры, принятые для содействия применению принципов Конвенции в рамках рабочих программ, проектов, решений и других существенных итоговых документов других международных форумов;

е) в отношении **пункта 8** - принятые меры по обеспечению того, чтобы лица, осуществляющие свои права в соответствии с Конвенцией, не подвергались наказанию, преследованиям или притеснениям.

Ответ:

6.

7. В закон «Об охране окружающей среды» в 2002 году включена статья 74 «Экологическая информация».

8.

9. Постановлением Минприроды от 29.05.2003 №22 утвержден Перечень сведений, относящихся к экологической информации.

10. В 2007 году принят закон «О внесении изменений и дополнений в Закон РБ «Об охране окружающей среды» по вопросам экологической информации и возмещения экологического вреда».

11. Конституционную основу участия общественности в принятии решений составляют положения о праве на свободу собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан; праве на свободу объединений; праве участвовать в решении государственных дел; праве направлять личные или коллективные обращения в государственные органы (статьи 35-37, 40).

12. Согласно статьям 33-35, 37 закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» граждане, проживающие на соответствующей территории, вправе осуществлять местное управление и самоуправление через Советы, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах. Не допускаются какие-либо ограничения прав граждан на участие в местном управлении и самоуправлении, за исключением случаев, предусмотренных

Конституцией РБ и законами.

13. Правовые основы деятельности общественных объединений закреплены в законе «Об общественных объединениях» и законе «Об охране окружающей среды». В частности, в соответствии со статьей 20 закона «Об общественных объединениях» общественные объединения со дня их государственной регистрации имеют право: осуществлять деятельность, направленную на достижение уставных целей; беспрепятственно получать и распространять информацию, имеющую отношение к их деятельности; пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, установленном законодательством; учреждать собственные средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в порядке, установленном законодательством, защищать права и законные интересы, а также представлять законные интересы своих членов в государственных органах и иных организациях; участвовать в подготовке и проведении выборов в порядке, установленном законодательством; поддерживать связи с другими общественными объединениями, союзами; создавать союзы.

В то же время имеется ряд трудностей, с которыми сталкивается общественность при прохождении процедуры регистрации общественных организаций, и законодательство в этой части требует дальнейшего совершенствования.

14. Законом «О республиканских и местных собраниях» определен порядок организации республиканских и местных собраний и участия в них общественности, Избирательным кодексом урегулированы отношения в области организации, проведения местных и республиканских референдумов, юридической силы их решений.

15. Закон «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» определяет особенности правового регулирования участия граждан в градостроительном планировании развития территорий, в том числе населенных пунктов; осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной деятельности; проведении общественного контроля в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности; иных мероприятиях в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

16. Природоохранное законодательство предусматривает дополнительные средства правового обеспечения участия граждан в процессе принятия экологически значимых решений, в том числе закреплено право граждан, общественных объединений и органов территориального общественного самоуправления участвовать в рассмотрении затрагивающих их интересы вопросов, связанных с изъятием и предоставлением земельных участков (статья 22 Кодекса о земле), в области использования и охраны вод (статья 11 Водного кодекса), в решении вопросов, связанных с особо охраняемыми природными территориями (статья 16 закона «Об особо охраняемых природных территориях»), в разработке, обсуждении проектов, программ и решений, направленных на улучшение состояния атмосферного воздуха (статья 7 закона «Об охране атмосферного воздуха»), в осуществлении общественного контроля в области охраны окружающей среды (статья 95 закона «Об охране окружающей среды»), и в частности, за обеспечением радиационной безопасности (статья 22 закона «О радиационной безопасности населения») за использованием и охраной вод (статья 11 Водного кодекса), вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении (статья 11 закона «О государственной экологической экспертизе») и т.п.; урегулирована процедура общественных слушаний при проведении оценки воздействия на окружающую

среду (ОВОС) планируемой хозяйственной и иной деятельности (постановление Минприроды от 17.06.2005 №30). В настоящее время эти процедуры регулируются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.05.2010 №755 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе», которым утверждены Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы и Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, которым определен порядок проведения общественных обсуждений в рамках ОВОС, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.10.2010 №1592 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения общественной экологической экспертизы».

С целью более полного правового регулирования положений вышеназванного закона Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды подготовлен ко второму чтению в Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по проблемам чернобыльской катастрофы, экологии и природопользования законопроект «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь», которым внесены изменения в Водный кодекс, Кодекс о недрах, Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» и другие законы в части уточнения объектов строительства, подлежащих государственной экологической экспертизе и других вопросов в области архитектуры, градостроительства и строительства, налогообложения и т.д.

В настоящее время Минприроды ведется работа над внесением дополнений и изменений в нормативные правовые акты, связанные с усилением деятельности по правовому обеспечению участия граждан в процессе принятия экологически значимых решений.

17. На основе принятой Президентом Республики Беларусь 27.12.2006 Директивы №2 «О мерах по дальнейшей дебиюрократизации государственного аппарата» в Республике Беларусь проводится политика по дебиюрократизации государственного сектора и созданию более доступной и понятной для граждан процедуры обращения в государственные органы и иные государственные организации за получением различного рода справок и документов (принцип «одного окна»), в том числе и в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. В целях принятия дополнительных мер по защите и обеспечению реализации прав и законных интересов граждан и юридических лиц, надлежащему рассмотрению их обращений государственными органами и иными организациями принят Указ Президента Республики Беларусь от 15.10.2007 №498. Кроме этого, приняты и действуют другие нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление административных процедур, в т.ч.: Закон «Об основах административных процедур», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06.05.2009 №601, Приказ Минприроды от 06.08.2010 №274-ОД – утвержден Перечень должностных лиц, осуществляющих административные процедуры в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды и подчиненных организациях, а также лиц, их заменяющих в случае их временного отсутствия».

В настоящее время в целях оптимизации системы управления в Минприроды приказом от 10.01.2011 создан отдел информации и связей с общественностью.

Орхусским центром оказывается практическая помощь государственным служащим в выполнении своих обязательств по реализации положений Орхусской конвенции, осуществляется консультирование физических и юридических лиц по применению их прав на доступ к экологической информации, участию в принятии решений и доступу к

правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Статья 3, пункт 3

18. Экологическая направленность декларирована в качестве одного из принципов государственной политики в сфере образования, что нашло свое отражение в статьях 1 и 12 закона «Об образовании». В закон «Об охране окружающей среды» в 2002 году включена глава 13 «Образование, просвещение и научные исследования в области охраны окружающей среды», которая помимо перечисленных трех позиций, устанавливает требования к уровню знаний работников, деятельность которых связана с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду. Статья 75 законодательно закрепляет создание в РБ системы экологического образования и воспитания, включающей формирование экологической культуры воспитанников детских дошкольных учреждений; школьное и внешкольное экологическое образование и воспитание; экологическое воспитание и образование в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического и среднего специального образования; формирование экологической культуры студенческой молодежи; экологическое образование и просвещение в системе переподготовки кадров и повышения квалификации. Исходя из этого, экологическое просвещение населения осуществляют в той или иной степени все учреждения образования путем работы с детьми и учащейся молодежью, родителями и другими близкими родственниками, а также самими педагогическими работниками и сотрудниками учреждений образования. Экологическое просвещение населения входит в сферу деятельности общественных объединений, средств массовой информации, а также учреждений здравоохранения, музеев, библиотек и иных учреждений культуры, природоохранных учреждений, организаций спорта и туризма, что нашло отражение в статье 77 указанного закона.

19. Вопросы экологического образования, воспитания и информирования населения отдельным разделом вошли в Национальную стратегию социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, подпункт 6.2.4.

20. Разработаны и утверждены постановлениями Минобразования и Минприроды Концепция образования в области окружающей среды и Республиканская программа совершенствования образования в области окружающей среды.

Приоритеты воспитания, основные направления и содержание воспитательной работы в учреждениях образования Республики Беларусь, обусловленные современными тенденциями и перспективами развития общества и государства, определены Концепцией непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 14.12.2006 №125 и Программой непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь на 2006 - 2010 годы, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 28.12.2006 №132, которые предусматривают дальнейшее наращивание и развитие интеллектуального, культурного и духовно-нравственного потенциала нации через повышение качества воспитания подрастающего поколения и всестороннюю поддержку развития личности обучающихся и содержат раздел «Формирование экологической культуры, культуры безопасной жизнедеятельности и здорового образа жизни».

В дошкольных учреждениях Республики Беларусь экологическое образование и воспитание осуществляется во всех возрастных группах на основе обновленного варианта

Национальной программы воспитания и обучения «Пралеска», один из важнейших разделов которой посвящен экологическому воспитанию детей.

В системе общего среднего образования в соответствии с целями и задачами реформы школы значительно усилена экологическая составляющая в обновленном содержании образования. Однако принятие Декрета Президента Республики Беларусь от 17.07.2008 №15 «Об отдельных вопросах общего среднего образования» начиная с 2008 года привело к изменению подходов в организации экологического образования в общеобразовательных учреждениях. Так, согласно указанному Декрету изучение учебных предметов осуществляется на базовом уровне, что исключает возможность создания общеобразовательных учебных заведений и профильных классов экологической направленности. Таким образом, задачи формирования экологической культуры учащихся будут решаться посредством включения в содержание учебных предметов в интегрированном виде знаний о природе, обществе и человеке, а также выделения в структуре учебных предметов естественно-научного цикла тем и разделов, углубляющих и расширяющих отдельные аспекты экологического образования.

Усилена роль в экологическом образовании и воспитании учреждений внешкольного воспитания и обучения эколого-биологического и туристско-краеведческого профиля.

Экологическое образование и воспитание являются обязательной составляющей системы профессионально-технического и среднего специального образования при подготовке специалистов всех категорий независимо от их будущей профессии.

В образовательных стандартах среднего специального образования по каждой специальности разрабатываются требования к уровню знаний и умений выпускников в области охраны окружающей среды.

Особое место в системе экологического образования отводится учреждениям, обеспечивающим получение высшего образования. Обязательная экологическая подготовка в высшей школе осуществляется, прежде всего, на базе курса «Основы экологии». Помимо этого, на неэкологических специальностях читаются такие курсы, как «Радиационная безопасность», «Экологическая безопасность», «Экология и рациональное природопользование», «Экологический мониторинг» и др. Ряд специальных дисциплин экологического профиля введен в учебные планы сельскохозяйственных и лесохозяйственных специальностей. Правовые аспекты природопользования изучаются на юридических специальностях вузов, а также специальностях, по которым осуществляется подготовка управленческих кадров.

Тем не менее, требуется продолжение работы по включению в программу средних учебных заведений изучения основных положений Орхусской конвенции и национального законодательства, касающихся доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

21. В 2006 году создан Координационный совет по образованию в интересах устойчивого развития при Министерстве образования РБ.

22.

Статья 3, пункт 4

23. В Республике Беларусь запрещена деятельность незарегистрированных в установленном порядке общественных объединений. Государственная регистрация политических партий, республиканских профессиональных союзов, международных и

республиканских общественных объединений, их союзов (ассоциаций) осуществляется Минюстом, а государственная регистрация территориальных профессиональных союзов, профессиональных союзов в организациях, местных общественных объединений, их союзов (ассоциаций) - управлениями юстиции областных и Минского городского исполнительных комитетов. Порядок государственной регистрации общественного объединения, союза, их символики, изменений и (или) дополнений, внесенных в устав общественного объединения, союза предусмотрен законом «Об общественных объединениях» (статья 13), постановлениями Минюста.

24. Принцип обязательности участия в деятельности по охране окружающей среды общественных объединений, иных юридических лиц и граждан закреплен в статье 4 закона «Об охране окружающей среды».

Данная статья закона не получила широкого развития в республике, однако работа в этом направлении продолжается, уже сегодня имеются примеры положительной практики. Так, по инициативе заказчика планируемой деятельности проводятся собрания общественности по обсуждению отчета об ОВОС в тех случаях, когда заявления о проведении указанного собрания от общественности в соответствии с правом, данным ей в этой части национальным законодательством, не поступало.

Однако в процессе консультаций с общественными организациями выяснилось, что особую тревогу у них вызывает участие общественности в выработке решений на самой ранней стадии, так как не все ведомства в настоящее время придают этой процедуре должное значение.

25. В соответствии с законом «О республиканских государственно-общественных учреждениях» государство оказывает постоянную финансовую поддержку природоохранным организациям, если они являются республиканскими государственно-общественными объединениями. Государственную поддержку, в том числе материальную, могут получать молодежные и детские объединения в соответствии с законом «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

26. Существует практика значительного уменьшения арендной платы, взимаемой государственными органами, при предоставлении помещений под офис общественных объединений, однако присутствуют ограничительные меры в отношении отдельных общественных объединений.

27. В рамках совместных проектов финансовая помощь из средств республиканского фонда охраны природы оказывается общественным экологическим объединениям Минприроды и его территориальными органами, но требуется усиление органами государственного управления информирования общественности о проводимых акциях и мероприятиях с участием общественных организаций.

Статья 3, пункт 7

28. По инициативе Минприроды представители общественности принимали участие в работе Рабочих групп Орхусской конвенции: по доступу к правосудию, по применению принципов конвенции в международных процессах принятия решений, по вопросам, касающимся окружающей среды. Минприроды на основе пункта 7 Конвенции инициировало обсуждение с общественностью вопроса о ратификации ряда

международных договоров (конвенций). Так, на заседании ОКЭС 28.12.2007 рассмотрен вопрос о присоединении РБ к Бернской конвенции. Кроме того, Минприроды способствует участию представителей неправительственных организаций в процессе развития образования в интересах устойчивого развития.

В настоящее время на основе отдела международных конвенций и соглашений РУП «Бел НИЦ «Экология» создан Центр по экологическим конвенциям и соглашениям, целью которого является усиление выполнения обязательств, взятых на себя Республикой Беларусь в соответствии с международными природоохранными конвенциями.

Статья 3, пункт 8

29. Реализация пункта 8 статьи 3 Конвенции осуществляется на основе норм Конституции Республики Беларусь. Так, в соответствии со статьей 23 ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц, а согласно статье 26 никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Кроме того, Уголовным кодексом установлена ответственность за воспрепятствование законной деятельности общественных объединений и преследование гражданина за критику (статьи 194, 197).

IV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 3

Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.

Ответ:

30.

31. Еще одной проблемой является «ограниченность» процесса реализации положений Орхусской конвенции: этот процесс достаточно активно продвигается в системе органов Минприроды, другие государственные органы не используют все возможные формы реализации Орхусской конвенции.

32. Действующие нормативные акты в области предоставления международной технической помощи и иностранной безвозмездной помощи претерпели значительные изменения, однако процедура регистрации названных средств остается достаточно сложной и длительной.

V. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 3

Представьте дополнительную информацию в отношении **практического осуществления**

общих положений статьи 3.

Ответ:

33. Разработано и распространяется среди заинтересованных лиц Руководство по выполнению Орхусской конвенции для государственных служащих, Руководство по выполнению Орхусской конвенции для представителей общественности, Руководство по доступу к экологической информации.

34. Издано справочное пособие «Перечень государственных органов и организаций Республики Беларусь, осуществляющих сбор, хранение и распространение экологической информации».

35. Для обеспечения населения экологической информацией, а также для реагирования на сообщения с мест о фактах нарушения экологического законодательства во всех областях и г. Минске созданы «горячие» телефонные линии, с 2002 года начала работу Общественная приемная Минприроды. В декабре 2005 года на базе Общественной приемной начал функционировать Орхусский центр РБ.

36. С целью повышения квалификации и переподготовки специалистов отраслей экономики в области охраны окружающей среды и природопользования Минприроды создан Республиканский учебный центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в области охраны окружающей среды. В настоящее время в учебную программу центра введены вопросы выполнения положений Орхусской конвенции.

37. С 2001 года при Минприроды действует Общественный координационный экологический совет (в настоящее время - на основе положения, утвержденного постановлением Минприроды от 19.01.2007 №2), основной целью которого является взаимодействие Минприроды и общественных объединений экологической направленности. В 2003-2004 годах аналогичные советы были созданы при областных и Минском городском комитетах природных ресурсов и охраны окружающей среды. На сегодняшний день присутствуют положительные примеры, но требуется укрепление практики включения в состав различных органов и советов, принимающих решения в области охраны окружающей среды, представителей общественных организаций.

38. В РБ, начиная с 2003 года, ежегодно проводится республиканский экологический форум. В соответствии с постановлением Минприроды от 26.04.2007 №39 «форум проводится в целях консолидации и активизации всех слоев общества в решении проблем охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, максимального вовлечения граждан республики в экологическое движение, повышения экологической культуры населения республики, пропаганды принципов устойчивого использования природных ресурсов». В рамках форума проводятся акции, фестивали, научно-практические конференции, республиканские конкурсы экологической направленности и другие массовые мероприятия.

39. Для организации экологического просвещения Минприроды используются такие методы, как организация пресс-конференций, встреч руководителей и специалистов Минприроды в массовых аудиториях, выступлений в средствах массовой информации, а

также иных информационных мероприятий, подготовка и распространение пресс-релизов и т.д.

40. Регулярно выпускаются информационные материалы, в том числе, бюллетень «Состояние природной среды Беларуси», межведомственный бюллетень «Природные ресурсы», ежегодные обзоры по результатам реализации Программы Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь и др.

41. Сводная информация по результатам разработки государственной статистической отчетности (10 статистических форм по окружающей среде и лесному хозяйству) публикуется [Национальным статистическим комитетом](#) в статистических ежегодниках, бюллетенях, ежегодном отраслевом статистическом сборнике «Охрана окружающей среды и природных ресурсов в Республике Беларусь».

42. Министерством здравоохранения ежегодно публикуется отчет «Состояние здоровья населения и организация медицинской помощи в Республике Беларусь», а также Государственный доклад «О санитарно-эпидемической обстановке в Республике Беларусь».

VI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 3

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

43. Следующие вебсайты:

(a) www.minpriroda.by – информационный сайт Минприроды;

(b) <http://belstat.gov.by> – информационный сайт [Национального статистического комитета](#).

(c) <http://www.minzdrav.by> – информационный сайт Министерства здравоохранения;

(d) <http://ozone.bsu.by> – информационный сайт Национального научно-исследовательского центра мониторинга озоносферы Белорусского государственного университета.

(e) <http://greenbelarus.info> – Белорусский зеленый портал

[В настоящее время функционирует 23 официальных сайта организаций системы Минприроды, на которые можно выйти через официальный сайт Минприроды.](#)

VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 4. Расскажите о применении на национальном уровне соответствующих определений, содержащихся в статье 2, и содержащегося в пункте 9 статьи 3 требования об отсутствии дискриминации. Кроме того, укажите, в частности, следующее:

- a) в отношении **пункта 1** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы:
 - i) любое лицо могло иметь доступ к информации без необходимости формулировать свою заинтересованность;
 - ii) предоставлялись копии фактической документации, содержащей или включающей запрашиваемую информацию;
 - iii) информация предоставлялась в запрашиваемой форме;
- b) меры, принятые для обеспечения того, чтобы соблюдались сроки, предусмотренные в **пункте 2**;
- c) в отношении **пунктов 3 и 4** - меры, принятые:
 - i) для указания исключений из практики предоставления информации по запросам;
 - ii) для обеспечения применения критерия заинтересованности общественности, упомянутого в конце пункта 4;
- d) в отношении **пункта 5** - меры, принятые для осуществления того, чтобы государственный орган, не располагающий запрошенной экологической информацией, принимал необходимые меры;
- e) в отношении **пункта 6** - меры, принятые для обеспечения осуществления требования, касающегося выделения и предоставления имеющейся информации;
- f) в отношении **пункта 7** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы отказы в предоставлении информации давались в установленные сроки и с соблюдением других условий, касающихся таких отказов;
- g) в отношении **пункта 8** - меры, принятые для соблюдения требований, касающихся взимания платы.

Ответ:

44. В соответствии с Орхусской конвенцией в 2007 году в закон «Об охране окружающей

среды» внесены изменения и дополнения по вопросу доступа к экологической информации: даны понятия «экологическая информация», определен состав, источники и виды экологической информации, формы ее представления и распространения, указаны требования к содержанию заявления о предоставлении экологической информации, установлены порядок и условия ограничения доступа к экологической информации, порядок предоставления экологической информации государственным органам и иным государственным организациям, гражданам и юридическим лицам, порядок предоставления специализированной экологической информации, порядок распространения экологической информации общего назначения и др. 1 июля 2008 года вступило в силу постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25.05.2008 №734 «Об утверждении положения о порядке формирования и ведения государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее и состава экологической информации общего назначения, подлежащей обязательному распространению, обладателей такой информации, обязанных ее распространять, и периодичности ее распространения», которым утвержден порядок формирования и ведения названного государственного фонда данных, определен состав и периодичность распространения соответствующей экологической информации.

45. Отдельный орган, который осуществляет надзор за вопросами о доступе к экологической информации, в Республике Беларусь не создавался.

46. Функции контроля за выполнением законодательства об обращениях граждан, в том числе и в части предоставления экологической информации, осуществляют руководители государственных органов в соответствии с законом «Об обращениях граждан». В целях принятия дополнительных мер по защите и обеспечению реализации прав и законных интересов граждан и юридических лиц, надлежащему рассмотрению их обращений государственными органами и иными организациями принят Указ Президента Республики Беларусь 15.10.2007 №498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц», которым утвержден перечень государственных органов, иных организаций, ответственных за рассмотрение обращений по существу в отдельных сферах жизнедеятельности населения, в соответствии с которым вопросы, касающиеся охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, экологической безопасности закреплены за Департаментом по геологии Минприроды; Департаментом по гидрометеорологии Минприроды; Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды; а из местных органов - государственные организации, подчиненные Минприроды; областные, Минский городской комитеты природных ресурсов и охраны окружающей среды, районные и городские инспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды.

47. Надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов, в том числе и в части предоставления экологической информации, осуществляет прокуратура Республики Беларусь в соответствии с законом «О прокуратуре Республики Беларусь».

Статья 4, пункт 1

48. Ст. 34 Конституции Республики Беларусь и принятые на основе ее нормативные правовые акты закрепляют обязанность государственных органов предоставлять информацию, «затрагивающую права и законные интересы граждан». В статье 74-4 закона

«Об охране окружающей среды» закреплен принцип «заявитель не обязан пояснять причины его заинтересованности в получении экологической информации».

49. В 2009 году вступил в силу закон от 10.11.2008 №455-З «Об информации, информатизации и защите информации», в котором закреплены порядок распространения и (или) предоставления информации, права и обязанности субъектов информационных отношений, ответственность за нарушение требований законодательства об информации, информатизации и защите информации.

50. Статья 74-4 закона «Об охране окружающей среды» обязывает обладателя экологической информации общего назначения предоставлять ее в форме, объеме и составе, указанных в заявлении о предоставлении экологической информации общего назначения, а при отсутствии технической возможности у обладателя экологической информации предоставить ее в запрашиваемых форме и объеме - в имеющихся форме и объеме с указанием соответствующих причин. Специализированная экологическая информация предоставляется государственным организациям, иным юридическим лицам, не являющимся государственными органами, и гражданам за плату в сроки и на условиях, указанных в договоре о предоставлении специализированной экологической информации. (Закон «Об охране окружающей среды», статья 74-5).

Минприроды запланирована разработка нормативного правового акта, регулирующего предоставление обществу экологической информации.

Однако имеют место случаи предоставления экологической информации, форма, объем и состав которой не соответствует содержащимся в запросе.

51. Согласно статьи 74-6 заявление о предоставлении экологической информации должно содержать указание на форму предоставления экологической информации.

Статья 4, пункт 2

52. Порядок и сроки предоставления экологической информации гражданам и юридическим лицам установлен статьей 74-4 закона «Об охране окружающей среды» и полностью отвечают требованиям п.2 статьи 4 Конвенции. Статья 74-5 устанавливает порядок получения специализированной экологической информации.

Статья 4, пункты 3 и 4

53. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь, положениями Закона «Об информатизации» и иными нормативными правовыми актами право на получение информации может быть ограничено законом. Правовые ограничения в предоставлении экологической информации согласно пунктам 3 и 4 статьи 4 Конвенции закреплены, в частности, в статье 74-2 закона «Об охране окружающей среды», законе «Об обращениях граждан», законе «О государственных секретах», Гражданском кодексе (статьи 128, 140), Законе «Об авторском праве и смежных правах» и в других актах законодательства.

54. Статья 74-2 закона «Об охране окружающей среды» с изменениями и дополнениями от 21.12.2007 также закрепляет ограничения доступа к экологической информации в соответствии с положениями Орхусской конвенции и случаи, когда ограничение доступа к экологической информации не допускается.

55. Перечень сведений, составляющих государственную тайну Республики Беларусь утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 12.04.2004 №186 (в ред. Указа Президента Республики Беларусь, от 10.01.2009 №28), сведения, которые могут быть отнесены либо не могут быть отнесены к государственным секретам, определены в законе «О государственных секретах» от 19.07.2010 №170-3.

56. Правовое понятие «коммерческой тайны» закрепляется статьей 140 Гражданского кодекса.

57. Применение «теста на общественный интерес» не закреплено в иных нормативных правовых актах Республики Беларусь, кроме Конвенции.

Статья 4, пункт 5

58. Статья 9 закона «Об обращениях граждан» и Указ Президента Республики Беларусь от 27.10.2007 №498 закрепляют обязанность должностных лиц органов, учреждений, организаций и предприятий (в адрес которых направлено обращение граждан), в компетенцию которых не входит решение поставленных в обращении вопросов, в срок не позднее пяти дней передать обращение должностным лицам соответствующих органов, учреждений, организаций и предприятий с уведомлением об этом граждан.

59. В соответствии со статьей 74-4 закона «Об охране окружающей среды» при поступлении запроса государственного органа или иной государственной организации о предоставлении экологической информации общего назначения обладатель экологической информации обязан в течение десяти рабочих дней со дня его поступления предоставить запрошенную информацию или уведомить в течение трех рабочих дней об отказе в ее предоставлении с указанием причин такого отказа.

По мнению представителей общественных экологических организаций госорганы зачастую отказывают в предоставлении информации, ссылаясь на то, что она не является экологической, не уточняют суть запроса. При этом нормы Орхусской конвенции и национального законодательства позволяют в случае, если качество ответа не удовлетворяет запрашивающего, он может направить повторный запрос или обратиться в суд. Однако в национальной судебной практике такие обращения единичны, что свидетельствует об удовлетворенности общества в целом качеством предоставляемой экологической информации.

Тем не менее, были отмечены случаи несвоевременного предоставления экологической информации, однако количество таких случаев неуклонно сокращается.

Статья 4, пункт 6

60. Принцип отделения информации в соответствии с пунктом 6 статьи 4 Конвенции закреплен в статье 74-2 закона «Об охране окружающей среды». Критерии, в соответствии с которыми определяется информация, ограниченная к доступу, содержатся в нормах национального законодательства (Гражданский кодекс, закон «О государственных секретах» и т.д.).

Статья 4, пункт 7

61. В соответствии со статьей 74-4 «Об охране окружающей среды» обладатель

экологической информации при наличии оснований для отказа в предоставлении экологической информации, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами РБ, в течение трех рабочих дней уведомляет заявителя в письменной форме об отказе в предоставлении экологической информации с указанием причин отказа и разъяснением порядка и сроков обжалования принятого решения. Отказ в предоставлении экологической информации может быть обжалован в вышестоящий государственный орган или иную государственную организацию (вышестоящему должностному лицу) и (или) в суд.

Статья 4, пункт 8

62. В соответствии со статьей 74-4 экологическая информация общего назначения предоставляется обладателем экологической информации по заявлению гражданина или юридического лица, не являющегося государственным органом или иной государственной организацией, безвозмездно.

63. Специализированная экологическая информация предоставляется государственным организациям, иным юридическим лицам, не являющимся государственными органами, и гражданам за плату в сроки и на условиях, указанных в договоре о предоставлении специализированной экологической информации. Размер платы, взимаемой за предоставление такой информации, не может превышать экономически обоснованных затрат, связанных со сбором, обработкой и анализом специализированной экологической информации (статья 74-5).

VIII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 4

Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.

Ответ:

64. Нормативные положения о коммерческой тайне противоречат пункту 4 (d) Орхусской конвенции.

IX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 4

Предоставьте дополнительную информацию о **практическом применении положений статьи 4, касающихся доступа к информации**, например, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для отказа.

Ответ:

65. В государственных органах ведется учет обращений граждан в целом. Отдельной

статистики по количеству запросов экологической информации не ведется. Жалоб на отказ в ее предоставлении в Минприроды не зарегистрировано. В условиях действия закона «Об обращениях граждан» все государственные органы направляют ответы по существу с соблюдением сроков.

Однако общественные объединения констатируют отдельные случаи непредставления информации по запросам. **Экологические общественные организации считают, что были оставлены без ответа Критические замечания к «Заявлению о возможном воздействии на окружающую среду белорусской АЭС (Предварительный отчет об ОВОС белорусской АЭС)», направленные ими в адрес ГУ «Дирекция строительства атомной станции». Со своей стороны Дирекция сообщает, что замечания и предложения, содержащиеся в Критических замечаниях, были обобщены с остальными вопросами и предложениями, поступавшими по данному вопросу от граждан и организаций, и на них были даны обобщенные ответы. Содержащиеся в Критических замечаниях рекомендации по более глубокой проработке вопросов теплового загрязнения р. Виляя и влияния планируемой деятельности на памятники культуры были учтены.**

В целях сбора и распространения экологической информации в республике ежегодно публикуется издание «Национальная система мониторинга окружающей среды Республики Беларусь: результаты наблюдений», ведутся кадастры атмосферного воздуха, водный кадастр и пр., содержащие в себе информацию о всех выбросах и стоках, в том числе и не превышающих допустимые нормы, и доступные для общественности, в частности путем размещения на официальном сайте Минприроды.

В целях усиления действий по предоставлению общественности информации о выбросах и сбросах в окружающую среду Минприроды проводит мероприятия, направленные на изучение возможностей внедрения принципов, которые лежат в основе протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) к Орхусской конвенции, а также на расширение предоставления ежегодной информации о выбросах и сбросах субъектами хозяйствования.

66. Орхусским центром РБ ведется и размещается в сети Интернет электронный перечень актуальных вопросов и ответов.

Х. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 4

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

67.

[http:// www.minpriroda.by](http://www.minpriroda.by) - сайт Минприроды

[http:// www.minpriroda.by/ru/orxus](http://www.minpriroda.by/ru/orxus) - страница Орхусского центра РБ

<http://www.aarhusbel.com> – сайт Орхусского центра РБ.

<http://www.dsae.by> – сайт Государственного учреждения «Дирекция строительства атомной электростанции».

<http://www.minenergo.gov.by> – сайт Министерства энергетики.

XI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5, КАСАЮЩИХСЯ СБОРА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 5. Просьба указать, как на национальном уровне применяются соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации. Кроме того, укажите, в частности, следующее:

- a) в отношении **пункта 1** - принятые меры по обеспечению того, чтобы:
 - i) государственные органы располагали экологической информацией и обновляли ее;
 - ii) было обеспечено надлежащее поступление информации в государственные органы;
 - iii) в случае чрезвычайных обстоятельств соответствующая информация распространялась незамедлительно и без задержки;

- b) в отношении **пункта 2** - принятые меры по обеспечению транспарентности предоставления государственными органами экологической информации общественности и по обеспечению доступности экологической информации;

- c) в отношении **пункта 3** - принятые меры по обеспечению накопления экологической информации в электронных базах данных, являющихся легкодоступными для общественности через публичные сети связи;

- d) в отношении **пункта 4** - меры, принятые для публикации и распространения национальных докладов о состоянии окружающей среды;

- e) меры, принятые для распространения информации, упомянутой в **пункте 5**;

- f) в отношении **пункта 6** - меры, принятые для поощрения операторов,

деятельность которых оказывает существенное воздействие на окружающую среду, к тому, чтобы они регулярно информировали общественность о влиянии их деятельности и продуктов на окружающую среду;

g) меры, принятые для публикации и предоставления информации, требуемой согласно **пункту 7**;

h) в отношении **пункта 8** - меры, принятые для разработки механизмов с целью обеспечения предоставления общественности достаточной информации о продуктах;

i) в отношении **пункта 9** - меры, принятые для создания общенациональной системы кадастров или регистров загрязнения.

Ответ:

В 2008 году принято постановление Совета Министров Республики Беларусь №734 «Об утверждении положения о порядке формирования и ведения государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее и состава экологической информации общего назначения, подлежащей обязательному распространению, обладателей такой информации, обязанных ее распространять, и периодичности ее распространения». Фонд формируется из экологической информации, накапливаемой Минприроды, Министерством лесного хозяйства, Министерством сельского хозяйства и продовольствия, Министерством по чрезвычайным ситуациям, Министерством образования, Государственным комитетом по имуществу, Государственной инспекцией животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, Национальной академией наук Беларуси, местными исполнительными и распорядительными органами, иными государственными органами и государственными организациями в силу исполнения обязанностей, возложенных на них актами законодательства РБ, и включенной ими в реестры экологической информации государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее.

Основной задачей фонда является сбор, обработка, накопление и систематизация экологической информации, сведений о ее составе, содержании, обладателях и условиях доступа к этой информации, а также обеспечение доступа к экологической информации государственных органов, других государственных организаций, иных юридических лиц и граждан.

В настоящее время в РБ ведутся следующие государственные кадастры и реестры: антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, углеродных единиц, водный, атмосферного воздуха, животного мира, недр, растительного мира, климатический, пунктов мониторинга окружающей среды, особо охраняемых природных территорий, ботанических коллекций, отходов, а также информационно-поисковая система по редким и находящимся под угрозой исчезновения видам диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, государственный банк данных буровой изученности Республики Беларусь, автоматизированная информационная система «Кадастры».

Статья 5, пункт 1

68. В соответствии с Орхусской конвенцией в 2007 году статья 74 закона «Об охране окружающей среды» изложена в новой редакции и устанавливает сведения, включающиеся в состав экологической информации, а также виды деятельности, в результате которых экологическая информация формируется.

69. В соответствии со статьей 68 закона «Об охране окружающей среды» в целях получения и предоставления полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и воздействии на нее создана Национальная система мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь (далее – НСМОС). Обмен информацией между НСМОС, системой социально-гигиенического мониторинга и системой мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проводится на условиях обязательности и безвозмездности (совместное постановление Минприроды, Министерства здравоохранения и Министерства по чрезвычайным ситуациям от 12.09.2005 №41/30/45).

В настоящее время в РБ проводится работа по совершенствованию системы мониторинга путем перевода ряда постов на автоматический режим с целью получения экологической информации в режиме реального времени, весь объем которой может быть доступен для населения.

В целях сопоставимости оценок окружающей среды в регионе ВЕКЦА в соответствии с руководством по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в республике Минприроды, Министерством жилищно-коммунального хозяйства, Национальным статистическим комитетом РБ, Государственным комитетом по имуществу разработана Система основных экологических показателей Республики Беларусь.

70. Состав информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяет статья 8 закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством.

71. Министерство по чрезвычайным ситуациям в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.08.2001 №1280 информирует население об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций по средствам связи и оповещения, массовой информации.

72. Гласность открытость информации в области промышленной безопасности, а также информации о деятельности республиканского органа государственного управления в области промышленной безопасности декларируется в статье 24 закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

73. В законе «О питьевом водоснабжении» закреплена обязанность собственников систем питьевого водоснабжения, предприятий питьевого водоснабжения и органов государственного санитарного надзора немедленно информировать потребителей питьевой воды в случаях выявления несоответствия качества питьевой воды нормативным требованиям, с указанием сроков устранения выявленного несоответствия, а также о мерах предосторожности, способах дополнительной обработки воды либо о месте и времени отпуска питьевой воды, отвечающей нормативным требованиям.

Статья 5, пункт 2

74. Для того чтобы процедуры предоставления общественности экологической информации государственными органами были понятными и экологическая информация была легко доступна, Минприроды предприняло ряд действий: инициировано внесение в закон «Об охране окружающей среды» изменений и дополнений по вопросам экологической информации, создан Орхусский центр РБ. В настоящее время Орхусский центр продолжает функционировать. Создан сайт Орхусского центра, на котором размещена основная информация о выполнении положений Орхусской конвенции, актуальная экологическая информация. В 2008 году разработана база данных РВПЗ, которая также размещена на сайте Орхусского центра. Однако в настоящее время работы по наполнению данной базы приостановлены, прежде всего, в связи с отсутствием нормативной базы в этой части.

На информационном сайте Минприроды размещены данные о порядке получения информации по принципу «одного окна» и Перечень государственных органов и организаций, осуществляющих сбор, хранение и распространение экологической информации.

75. В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.09.2006 №1222 государственное научное учреждение "Институт генетики и цитологии Национальной академии наук Беларуси" выполняет функции Национального координационного центра биобезопасности. На сайте Центра расположена база данных правовых актов, связанных с биобезопасностью.

Статья 5, пункт 4

76. Национальный доклад о состоянии окружающей среды Республики Беларусь публикуется один раз в 4 года. Доклад, подготовленный в 2010 году на русском языке издан тиражом 1500 экз. и размещен по адресу: http://minpriroda.by/ru/new_url_1968165295/new_url_1467880245, Доклад на английском языке издан тиражом 500 экз., размещен на англоязычной версии сайта Минприроды http://minpriroda.by/en/nac_dokl/new_url_1244680181.

Статья 5, пункт 5

77. Указом Президента Республики Беларусь от 01.12.1998 №565 (в редакции от 28.12.2007) «О порядке распространения правовой информации в Республике Беларусь» Национальным центром правовой информации обеспечиваются сбор, накопление, хранение, контрольное состояние и систематизация правовых актов РБ, а также осуществляется распространение правовой информации в печатной и электронной форме. Распространение правовой информации и обеспечение доступа к ней получило дальнейшее развитие через создание на базе общедоступных библиотек публичных центров правовой информации (ПЦПИ), являющихся неотъемлемой частью государственной системы правовой информации, создающие реальные условия для осуществления конституционного права граждан на доступ к официальной информации, оперативное обеспечение населения официальной правовой информацией на областном и районном уровне, что повышает оперативность, обоснованность и корректность принимаемых решений по регулированию различных сфер общественной жизни региона.

Требуется укрепление деятельности в части предоставления общественности информации о ходе выполнения и итогах осуществления стратегических документов, стратегий и планов мероприятий, касающихся окружающей среды.

78. В соответствии с упомянутым Указом, если планы и программы в области окружающей среды или относящиеся к ней, а также природоохранные соглашения утверждены в виде нормативных правовых актов (НПА), они подлежат официальному опубликованию и распространению. Если административные меры, политические декларации, планы, программы утверждены нормативным правовым актом, то эта информация публикуется в Национальном реестре нормативных правовых актов, который открыт для общественности.

79. В соответствии с законом «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» и Положением об официальном опубликовании и вступлении в силу правовых актов Республики Беларусь, утвержденным Декретом Президента Республики Беларусь от 01.12.1998 №22, НПА РБ, а также международные договоры, вступившие в силу в РБ, подлежат официальному опубликованию. НПА, касающиеся прав, свобод и обязанностей граждан, вступают в силу только после их официального опубликования. При этом, как правило, акты законодательства публикуются после включения их в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

80. В республике действует обязательный порядок опубликования НПА в официальных изданиях, которые в том числе имеются в публичных библиотеках, посещение которых бесплатно. Кроме того, тексты НПА, в том числе международных договоров, ратифицированных или в ином порядке вступивших в силу на территории Республики Беларусь, размещены на сайте www.pravo.by. На сайтах министерств и других органов государственного управления также приводится правовая информация. Так, правовая экологическая информация размещена на сайте Минприроды в разделах «законодательство» и «международное сотрудничество».

81. Указом Президента Республики Беларусь от 16.07.2007 №318 «О порядке доведения до всеобщего сведения технических нормативных правовых актов» государственные органы, утверждающие технические НПА обязаны публиковать на своих сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет и по решению этих государственных органов также в своих печатных изданиях: программы (планы) разработки технических НПА (при наличии этих программ (планов)); постоянно актуализируемые перечни действующих технических НПА, утверждение которых входит в их компетенцию; тексты постановлений (приказов) об утверждении технических НПА, о внесении в технические НПА изменений и (или) дополнений, толковании таких актов, приостановлении их действия, отмене либо признании утратившими силу. Кроме того, тексты технических НПА поступают в библиотеки республики в соответствии со списком обязательной рассылки, в который входят как основные центральные и отраслевые, так и региональные библиотеки.

Статья 5, пункт 6

82. Добровольная экологическая сертификация и экомаркировка продукции и производств предусмотрена законами «Об охране окружающей среды», «О защите прав потребителей», «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных

правовых актов в области технического нормирования и стандартизации».

С целью декларирования соответствия продукции установленным требованиям, реализации права потребителя на получение достоверной информации и осуществления компетентного выбора пищевых продуктов введена маркировка пищевых продуктов знаком «Натуральный продукт». С 01.06.2008 в РБ введен технический кодекс установившейся практики [ТКП 126-2008](#) «Пищевые продукты. Правила маркировки знаком «Натуральный продукт». Основные положения».

83.

Статья 5, пункт 7

84. В соответствии со статьей 12 закона «О защите прав потребителей» продукты питания и сырье для них, произведенные на территориях радиоактивного загрязнения, должны иметь сертификат (маркировку) с указанием места их производства, производителя, соответствия показателей содержания в них радионуклидов республиканским допустимым уровням (в том числе в случаях, установленных законодательством, информацию о соотношении этих показателей с республиканскими допустимыми уровнями).

85.

86.

Статья 5, пункт 9

87. В Республике Беларусь ведется работа по созданию национального регистра выбросов и переноса загрязнителей (далее – РВПЗ). Разработаны следующие документы: Порядок ведения и обновления данных РВПЗ; Методические рекомендации по проведению балльных оценок для экологических показателей РВПЗ; Методические рекомендации по сбору и предоставлению информации об объектах РВПЗ. В рамках выполнения работ по подготовке к присоединению Республики Беларусь к протоколу о РВПЗ РУП «Бел НИЦ «Экология» были разработаны перечень объектов, которые являются значительными источниками загрязнений, информация о которых должна быть внесена в базу данных, а также перечень показателей, включенных в Национальный регистр выбросов и переноса загрязнителей, и их пороговые значения согласно Протоколу о РВПЗ. В настоящее время работы приостановлены в связи с отсутствием законодательной базы, регулирующей предоставление информации предприятиями и организациями, вошедшими в указанный перечень объектов.

ХП. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5

Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5.

Ответ:

88.

XIII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 5

Укажите дополнительную информацию относительно практического применения положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например существуют ли какие-либо статистические данные в отношении публикуемой информации.

Ответ:

89. Электронный каталог создан в Национальной библиотеке Беларуси. Электронные информационные ресурсы Республиканской научно-технической библиотеки Беларуси включают базы данных «Энергосбережение», «Экологически чистые и безопасные технологии в промышленности», «Переработка и использование промышленных и бытовых отходов», «Устойчивое развитие». В Информационном центре Республиканской научно-технической библиотеки на постоянно действующей выставке по энергоресурсосбережению «Экономия и бережливость – главные факторы экономического развития страны» в октябре 2010 года начала работу экспозиция «Энергосбережение – реальный фактор экономики», тематическая выставка литературы «Образование в интересах устойчивого развития». В Центральной научной библиотеке им Я. Коласа Национальной академии наук Беларуси более 8 лет действует информационный центр «Эко-инфо», который осуществляет концентрацию информационных ресурсов по природоохранной деятельности и экологии и предоставление максимально полных возможностей пользователям для получения оперативной информации в этой области. В центре представлены базы данных «Природа Беларуси», «Экология и окружающая среда Беларуси», «Полесье», иностранные периодические издания биологической тематики, в том числе по экологии и природоохранной деятельности. В научных учреждениях Национальной академии наук Беларуси, учреждениях Минприроды, государственных органах управления, республиканских общественных объединениях, в соответствии со спецификой их деятельности также сформированы и обновляются электронные информационные ресурсы по природоохранной тематике, публикуются доклады, сборники, бюллетени. На базе Государственного учреждения образования «Республиканский учебный центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в области охраны окружающей среды» создана Единая информационная библиотечная система Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

90. Официальной статистики об опубликованной информации по утвержденным формам не ведется.

XIV. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 5

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

91. Следующие вебсайты:

<http://www.minpriroda.by> – информационный сайт Минприроды.

<http://inf.by/library/3718> – электронный каталог ГУ «Национальная библиотека Беларуси».

<http://rntbcatalog.org.by> – электронный каталог ГУ «Республиканская научно-техническая библиотека Беларуси».

<http://ecoinfo.bas-net.by> – информационный сайт Экологического информационного центра «Эко-Инфо» Центральной научной библиотеки Национальной академии наук Беларуси.

<http://biosafety.org.by> - Национальный координационный центр биобезопасности Республики Беларусь.

XV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 6. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации. Кроме того, укажите, в частности:

- a) в отношении **пункта 1** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы:
 - i) положения статьи 6 применялись в отношении решений по вопросу о целесообразности выдачи разрешения на проведение планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении I к Конвенции;
 - ii) положения статьи 6 применялись к решениям по планируемым видам деятельности, не перечисленным в приложении I, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду;
- b) меры, принятые для обеспечения адекватного, своевременного и эффективного информирования заинтересованной общественности на начальном этапе процедуры принятия экологических решений по вопросам, упомянутым в **пункте 2**;
- c) меры, принятые для обеспечения того, чтобы сроки, установленные в рамках процедур участия общественности, отвечали требованиям **пункта 3**;
- d) в отношении **пункта 4** - меры, принятые для обеспечения участия общественности на раннем этапе;
- e) в отношении **пункта 5** - меры, принятые для того, чтобы поощрить потенциальных заявителей перед подачей заявки на предмет получения разрешения определить заинтересованные круги общественности, провести обсуждения и представить информацию относительно целей их заявки;

<p>f) в отношении пункта 6 - меры, принятые для обеспечения того, чтобы:</p>
<p>i) компетентные государственные органы предоставляли заинтересованной общественности всю информацию, касающуюся процесса принятия решений, упомянутого в статье 6, имеющуюся в распоряжении на момент осуществления процедуры участия общественности;</p> <p>ii) компетентные органы, в частности, предоставляли заинтересованной общественности информацию, указанную в данном пункте;</p> <p>g) в отношении пункта 7 - меры, принятые для обеспечения того, чтобы процедуры участия общественности позволяли ей представлять замечания, информацию, анализ или мнения, которые, как она считает, имеют отношение к планируемой деятельности;</p> <p>h) в отношении пункта 8 - меры, принятые для обеспечения того, чтобы в соответствующем решении надлежащим образом были учтены результаты участия общественности;</p> <p>i) в отношении пункта 9 - меры, принятые для незамедлительного информирования общественности о принятом решении в соответствии с надлежащими процедурами;</p> <p>j) в отношении пункта 10 - меры, принятые для обеспечения того, чтобы в тех случаях, когда государственный орган пересматривает или обновляет условия осуществления деятельности, о которой говорится в пункте 1, положения пунктов 2-9 применялись с необходимыми изменениями и в тех случаях, когда это целесообразно;</p> <p>k) в отношении пункта 11, - меры, принятые для применения положений статьи 6 к решениям, касающимся выдачи разрешений на намеренное высвобождение генетически измененных организмов в окружающую среду.</p>

Ответ:

92. Положения Орхусской конвенции в РБ являются обязательными для исполнения и имеют юридическую силу Указа Президента Республики Беларусь в соответствии со статьей 20 закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь».

93. Процедуры, предусмотренные в статье 6 Конвенции, применялись в отношении принятия решений, требующих проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), в соответствии с Инструкцией о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике

Беларусь, утвержденной постановлением Минприроды от 17.06.2005 №30 (далее – инструкция об ОВОС), в которой в том числе утвержден перечень видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке, до вступления в силу нового законодательства в этой области.

С 21 мая 2010 года вступил в силу новый Закон Республики Беларусь от 9 ноября 2009 года «О государственной экологической экспертизе», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 2010 г. №755 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» (далее – постановление №755), которым утверждены Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы и Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Положением о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду определена процедура проведения оценки воздействия и процедура проведения общественных обсуждений, утверждена форма уведомления о планируемой деятельности и состав информации, который оно должно содержать.

Согласно статье 10 указанного закона местные исполнительные и распорядительные органы в пределах своей компетенции информируют граждан о возможном воздействии на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности, а также организуют и совместно с заказчиками при участии проектных организаций проводят в соответствии с законодательством общественные обсуждения отчетов об оценке воздействия на окружающую среду.

Согласно Положению о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы совместно с заказчиком создают комиссию по подготовке и проведению общественных обсуждений, уведомляют общественность о начале процедуры общественных обсуждений, публикуют отчет об ОВОС и

в случае

обращения общественности в соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы с заявлением о необходимости проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС уведомляют общественность о дате и месте его проведения.

94. Кроме того, процедуры, предусмотренные в статье 6 Конвенции, в настоящее время применяются при принятии решений о строительстве, реализации градостроительных проектов в соответствии со статьей 4 закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь».

Объекты, для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду, и порядок

ее проведения определены в статье 13 закона «О государственной экологической экспертизе».

95.

Статья 6, пункт 2

96.

97.

98. Кроме того, в соответствии со статьей 4 закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» решения местных Советов депутатов по вопросам планировки, застройки и благоустройства населенных пунктов, жилищного строительства должны приниматься, как правило, после обсуждения их населением.

99. Также закреплена обязанность государственных органов, юридических лиц, должностных лиц предоставить общественности возможность ознакомиться с информацией по вопросам, затрагивающим ее права и законные интересы при осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

100. Закреплено право общественности вносить предложения до утверждения градостроительной документации, участвовать в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности, проводить профессиональные независимые экспертизы градостроительной документации за счет собственных средств. В случае проведения профессиональных независимых экспертиз градостроительной документации заключение органа государственной экспертизы дается после получения заключений профессиональных независимых экспертиз. В настоящее время имеется нормативный документ, определяющий порядок обсуждения планирования градостроительной деятельности для г. Минска. В будущем эту практику следует распространить на всю республику.

В целях совершенствования законодательства в области архитектурной, строительной и градостроительной деятельности в текущем году запланирована разработка проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь, регламентирующего порядок проведения общественных обсуждений в данной области.

Статья 6, пункт 6

101.

Статья 6, пункт 7

102.

103.

104.

105. В соответствии со статьей 61 закона «Об охране окружающей среды» предусмотрена особая форма выражения мнений общественности - общественная экологическая экспертиза, которая организуется и проводится в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.10.2010 №1592 по инициативе общественных объединений и граждан независимыми специалистами, которые вправе получать от заказчика документацию, в том числе материалы по ОВОС и иной деятельности.

106. По поручению Правительства РБ разработана временная инструкция о порядке организации и проведения общественной экологической экспертизы, утвержденная 15.03.2010 Министром природных ресурсов и охраны окружающей среды. Заключение общественной экологической экспертизы может направляться в органы, которые проводят государственную экологическую экспертизу, местные исполнительные и распорядительные органы, а также иным заинтересованным лицам и носит рекомендательный характер. В то же время заключение общественной экологической экспертизы, представленное должностному лицу либо в соответствующий орган, рассматривается как обращение граждан, и заявитель или группа заявителей в соответствии с положениями конвенции имеют право получить ответ на это обращение в установленный законом срок, а государственный орган либо должностное лицо обязаны дать мотивированный ответ на это обращение.

107. В соответствии со статьей 12 закона «О государственной экологической экспертизе» определен состав проектной или иной документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу. Для объектов, указанных в абзаце втором части первой статьи 5 настоящего Закона, в составе проектной документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, должны содержаться результаты обсуждений градостроительных проектов с общественностью, чьи права и законные интересы могут быть затронуты при реализации проектных решений (протоколы, замечания и предложения заинтересованных, публикации в средствах массовой информации и др.).

Для объектов, указанных в части первой статьи 13 настоящего Закона, в составе проектной документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, должен содержаться отчет об оценке воздействия на окружающую среду.

К отчету об оценке воздействия на окружающую среду **кроме прочего прилагаются:** результаты обсуждений отчета об оценке воздействия на окружающую среду с общественностью, чьи права и законные интересы могут быть затронуты при реализации проектных решений (протоколы, замечания и предложения заинтересованных, публикации в средствах массовой информации и др.); материалы согласования отчета об оценке воздействия на окружающую среду с затрагиваемыми сторонами (для планируемой на территории РБ хозяйственной и иной деятельности, которая может оказывать трансграничное воздействие); заключение общественной экологической экспертизы (при его наличии).

108.

Статья 6, пункт 11

109. В Республике Беларусь сформировано законодательство, регулирующее отношения в области обеспечения биобезопасности. Законом от 06.05.2002 ратифицирован Картахенский протокол. В 2006 году принят закон «О безопасности генно-инженерной деятельности», в котором урегулированы отношения в области предоставления общественности информации по осуществлению генно-инженерной деятельности в Республике Беларусь. В 2007 году законом «О внесении дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам установления ответственности за нарушение законодательства о безопасности генно-инженерной деятельности» внесены соответствующие изменения в статью 278 Уголовного кодекса, статью 15.4 Кодекса об административных правонарушениях, а также часть 1 статьи 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса об административных правонарушениях.

XVI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6

Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.

Ответ:

110. Требуется дальнейшего совершенствования национальное законодательство в части проведения общественной экологической экспертизы.

111. Вместе с тем НПА РБ нуждаются в совершенствовании с целью закрепления четких и осуществимых правовых мер, направленных на то, чтобы сроки процедур участия общественности отвечали требованиям пункта 3 статьи 6; участие общественности было обеспечено на ранней стадии согласно пункту 4 статьи 6; процедуры участия общественности позволяли общественности подавать замечания, информацию, анализ либо мнения, которые, как она считает, имеют отношение к планируемой деятельности в соответствии с пунктом 7 статьи 6; общественность незамедлительно информировалась о решении согласно пункту 9 статьи 6; при пересмотре или обновлении государственным органом условий осуществления деятельности положения пунктов 2-9 статьи 6 применялись с необходимыми изменениями.

XVII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 6

Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, например, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или о решениях о неприменении положений настоящей статьи в отношении планируемых видов деятельности, осуществляемой в интересах национальной обороны.

Ответ:

112. В РБ не ведется статистический учет по участию общественности в решениях относительно конкретных видов деятельности, а также по решениям не применять положения этой статьи 6 Орхусской конвенции к предлагаемой деятельности, которая служит целям национальной безопасности.

В РБ существенно выросла практика проведения процедуры обсуждения с общественностью материалов оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности.

На сайте Орхусского центра создан раздел «ОВОС», в котором публикуются материалы оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности, в разделе «Новости» размещается информация о предстоящих обсуждениях с общественностью материалов оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности.

113.

114.

XVIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 6

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

115. <http://braslav.vitebsk-region.gov.by/ru/vlast/Rayispolkom> - официальный сайт
Браславского районного исполнительного комитета.

<http://www.shklov.mogilev-region.by/> - сайт Шкловского райисполкома

<http://www.rus.alexandriya.by/> - сайт ОАО «Александрийское»

<http://www.borisov.minsk-region.by/> - сайт Борисовского райисполкома

<http://district.brest-region.by/gancevichskij/> - сайт Ганцевичского райисполкома

<http://rik.by/> - сайт Гродненского райисполкома

<http://www.aarhusbel.com/> - сайт Орхусского центра

**ХІХ. ПРАКТИЧЕСКИЕ И/ИЛИ ИНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ
ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫХ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ, В
СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7**

Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, в соответствии с положениями статьи 7. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.

Ответ:

116. Законодательство РБ закрепляет правовые основы участия общественности в решении вопросов, касающихся планов и программ, связанных с окружающей средой.

117. В соответствии со статьей 15 закона «Об охране окружающей среды» общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право разрабатывать, пропагандировать и реализовывать программы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, участвовать в разработке проектов государственных (республиканских, отраслевых, местных и иных) программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и способствовать их выполнению. Например, в РБ предусмотрена разработка местных или территориальных планов действий по охране окружающей среды, которые разрабатываются на основе Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006-2010 гг., утвержденного Указом Президента от 05.05.2006 №302. В соответствии с Законом «О республиканских и местных собраниях» к компетенции местных собраний относится рассмотрение проектов планов развития и застройки соответствующих территорий, рационального использования природных ресурсов и др. Порядок проведения референдума определен Избирательным кодексом Республики.

Детальное правовое регулирование участия общественности в разработке планов и программ с учетом требований Орхусской конвенции, отсутствует.

Общие нормы-декларации о праве граждан, общественных объединений на участие в рассмотрении затрагивающих их интересы вопросов, связанных с изъятием и предоставлением земельных участков, изъятием, использованием, охраной, защитой государственного лесного фонда и воспроизводством лесов, обращением с объектами растительного мира, содержится в статье 22 Кодекса «О земле» и статье 14 Лесного кодекса, статьях 16 и 17 закона «О растительном мире». Закон «О животном мире» содержит общую норму статьи 13 об участии граждан, общественных объединений в «принятии затрагивающих их права и законные интересы государственных решений, связанных с охраной и использованием животного мира, через местные референдумы, собрания и иные формы прямого участия в государственных и общественных делах в соответствии с законодательством».

Согласно статье 16 Закона от 8 июля 2008г. «Об особо охраняемых природных территориях» «граждане и общественные организации (объединения) имеют право

вносить предложения и оказывать содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по организации, функционированию, охране и использованию особо охраняемых природных территорий. Государственные органы должны рассматривать предложения граждан и общественных организаций (объединений) при принятии решений об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования особо охраняемых природных территорий, а также установлении режима их охраны и использования».

Водный кодекс, Кодекс о недрах, Закон «О санитарно-эпидемическом благополучии населения», Закон «О питьевом водоснабжении», Закон «Об охране озонового слоя», Закон "О безопасности генно-инженерной деятельности", Закон «Об обращении с отходами», Закон «Об охране атмосферного воздуха», Закон «О мелиорации земель» не содержит упоминаний о правах общественности участвовать в решении вопросов, касающихся планов, программ и политики в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Права граждан и организаций на участие в формировании политики в области использования атомной энергии предусмотрены статьей 40 Закона от 30 июля 2008г. «Об использовании атомной энергии». В соответствии с указанной нормой «граждане, общественные объединения и иные организации имеют право на участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов и государственных целевых программ в области использования атомной энергии. Общественные объединения и иные организации имеют право предлагать своих представителей для участия в проведении государственных и иных экспертиз ядерной установки и (или) пункта хранения на стадии их размещения, проектирования, сооружения, эксплуатации, вывода из эксплуатации либо ограничения эксплуатационных характеристик ядерной установки и (или) пункта хранения. Общественные объединения и иные организации вправе проводить независимые экспертизы в случаях и порядке, установленных законодательством».

В статье 4 Закона «Об архитектурной, градостроительной, и строительной деятельности» закреплено право физических лиц на участие в градостроительном планировании развития территорий, в том числе населенных пунктов. В развитие указанной нормы на уровне административно-территориальных единиц принято ряд Инструкций о порядке организации и проведения общественного обсуждения градостроительных проектов, вопросов благоустройства, жилищного и иного строительства (Решение Мингорисполкома от 20.04.2006г. №718 с изменениями, Решение Брестского областного исполнительного комитета от 16.10.2007г. №844, Решение Могилевского областного исполнительного комитета от 24.01.2008г. №1-26 и т.п). Объектами общественного обсуждения градостроительных проектов являются: генеральные планы городов и иных населенных пунктов; проекты и схемы территориальной организации особо охраняемых природных территорий, проекты территориальной организации иных территорий, предусмотренных законодательством; проекты детального планирования частей населенных пунктов (территориальных зон, кварталов, микрорайонов, улиц, территорий предполагаемой инвестиционной деятельности).

Указанные нормативные правовые акты нуждаются в совершенствовании в части соответствия положениям пункта 3 статьи 6, как этого требует статья 7 Орхусской конвенции относительно планов и программ. Указанные инструкции содержат положения о краткосрочном периоде для рассмотрения проектов и программ общественностью – не более 15 дней, при этом в течение этого же срока участники обсуждения «имеют право проводить профессиональные независимые экспертизы выставленного на общественное обсуждение градостроительного проекта за счет собственных средств», что представляется невыполнимым за столь короткий срок.

В практическом аспекте применительно к выполнению статьи 7 Орхусской конвенции следует отметить деятельность Минприроды, которое постановлением от 19.01.2007г. №2 утвердило Положение об общественном координационном экологическом совете при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – ОКЭС). Основными задачами этого совета, кроме прочего, являются оказание Минприроды содействия в: проведении единой государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; разработке и реализации государственных программ, планов действий и других документов в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Однако необходимо отметить, что указанный НПА не содержит в себе механизма, на основе которого возможно организовать участие общественности в разработке планов и программ как постоянный процесс.

XX. СУЩЕСТВУЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7

Поясните, какие возможности предоставлены для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды в соответствии с положениями статьи 7.

Ответ:

120. В соответствии со статьей 7 закона «Об охране окружающей среды» основным направлением государственной политики в области охраны окружающей среды является привлечение граждан, общественных объединений к охране окружающей среды и контролю за ее состоянием. В качестве одного из принципов охраны окружающей среды статья 4 указанного закона закрепляет обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды общественных объединений, иных юридических лиц и граждан.

121. Одной из практических возможностей участия общественности в подготовке политики, связанной с окружающей средой является деятельность общественных экологических советов, в том числе ОКЭС. 08.09.2010 состоялось заседание ОКЭС, на котором был рассмотрен вопрос о проекте Стратегии охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года

XXI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 7

Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 7.

Ответ:

122. Несмотря на то, что законодательно закреплены в общем виде принципы участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей

средой, в законодательстве РБ отсутствуют правовые механизмы (процедуры), позволяющие реализовать положения пунктов 3, 4 и 8 статьи 6, как это указано в статье 7 Конвенции. Кроме того, в актах законодательства не закреплены критерии для определения кругов общественности, которые могут принимать участие в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, как это закреплено в статье 7 Орхусской конвенции.

В настоящее время в РБ общественность привлекается к участию в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, лишь эпизодически.

XXII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 7

Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 7, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Ответ:

123. Создание ОКЭС открыло возможность для общественных объединений принимать участие в обсуждении различных вопросов экологической политики, например: 30.06.2010 о проектах Закона Республики Беларусь «Об охране климата», Водной стратегии Республики Беларусь на период до 2020 года; об охране и рациональном использовании объектов растительного мира; о переориентации существующих практик наведения порядка на земле, озеленения, цветочного оформления и содержания зелёных насаждений на экологизацию, сохранение биоразнообразия, компостирование листвы и создание естественных природных композиций.

124.

XXIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 7

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

<http://minpriroda.by> – сайт Минприроды

<http://www.aarhusbel.com> – сайт Орхусского центра Республики Беларусь.

125.

XXIV. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ УЧАСТИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОДГОТОВКЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫХ АКТОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ СУЩЕСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 8

Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в подготовке государственными органами положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду, в соответствии с положениями статьи 8. Сообщите, насколько это возможно, о том, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.

Ответ:

126. В соответствии с законом «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» гласность в деятельности нормотворческих органов (должностных лиц) обеспечивается: информированием граждан о деятельности нормотворческих органов (должностных лиц) и принимаемых ими НПА; опубликованием нормативных правовых актов в официальных изданиях, других средствах массовой информации или доведением их до всеобщего сведения иными способами. По решению нормотворческого органа (должностного лица) проект НПА может быть вынесен на публичное (всенародное, общественное или профессиональное) обсуждение-референдум. Практика подготовки проектов НПА свидетельствует о недостаточном привлечении к этому процессу общественности. В этой части требуется совершенствование национального законодательства.

127. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16.12.2002 №609 создан Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, одной из целей которого является «своевременное обеспечение граждан, государственных органов и иных организаций полной и достоверной правовой информацией, а также комментариями и другими правовыми аналитическими материалами». В настоящее время на Интернет-сайте www.ncpi.gov.by размещаются проекты законов и кодексов, эта информация доступна для общественности. Однако предоставление информации об их доработке запаздывает.

128. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16.12.2007 №318 «О порядке доведения до всеобщего сведения технических нормативных правовых актов» государственные органы, утверждающие технические НПА, должны публиковать на своих сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет программы (планы) разработки технических НПА (при наличии этих программ (планов)); постоянно актуализируемые перечни действующих технических НПА, утверждение которых входит в их компетенцию; тексты постановлений (приказов) об утверждении технических НПА, о внесении в технические НПА изменений и (или) дополнений, толковании таких актов, приостановлении их действия, отмене либо признании утратившими силу.

129. Положительной практикой является деятельность Минприроды, которое размещает проекты НПА, принимаемых (утверждаемых) министерством на сайте министерства www.minpriroda.by. Эта информация рассылается также членам ОКЭС. Замечания общественности обобщаются и по возможности учитываются при доработке актов. Отмечаются случаи, когда общественности предоставляются недостаточные сроки для внесения своих комментариев. Но следует учитывать, что сроки подготовки проектов НПА сокращаются только в тех случаях, когда это определено Правительством в целях

повышения оперативности их подготовки.

XXV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 8

Сообщите о любых **препятствиях, встретившихся** при осуществлении положений статьи 8.

Ответ:

130. Информация о разработке и содержании проектов НПА (за исключением проектов законов), в том числе принимаемых органами государственного управления, в настоящее время не является обязательной к распространению в соответствии с законодательством, эта информация не доводится до сведения общественности.

131. В РБ отсутствуют правовые нормы, регламентирующие вопрос установления сроков, достаточных для обеспечения эффективного участия общественности в подготовке нормативных правовых актов, имеющих непосредственную исполнительную силу и других юридически обязательных правил, не предоставлены возможности предоставить замечания общественности непосредственно или через представительные консультативные органы, не закреплена обязанность государственных органов учитывать результаты участия общественности в максимально возможной степени.

XXVI. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 8

Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в области, охватываемой положениями статьи 8.

Ответ:

132. В отсутствие правовой регламентации обязательного предоставления информации общественности о подготовке НПА, имеющих непосредственную исполнительную силу и других юридически обязательных правил, касающихся окружающей среды, практика применения положений об участии общественности, рассматриваемых в статье 8, носит не систематический, а эпизодический характер и во многом зависит от воли государственного органа.

Так, Минприроды инициировало общественное обсуждение на одном из заседаний ОКЭС проекта новой Инструкции об ОВОС, положения об общественной экологической экспертизе. Информация предварительно (за две недели) рассылалась организациям-членам ОКЭС, замечания были собраны и по мере возможности учтены при доработке проектов.

133. Национальный центр биобезопасности Республики Беларусь в процессе подготовки проекта закона «О безопасности генно-инженерной деятельности» инициировал подготовку ряда актов законодательства, информация о которых была размещена на сайте центра. В процессе разработки актов активное участие приняло общественное объединение «Экоправо».

134. Министерство лесного хозяйства постоянно направляет проекты НПА в адрес профессиональных экологических неправительственных организаций, таких, например, как «Ахова птушак Бацькаўшчыны» и учитывает замечания в случае их рациональности.

XXVII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 8

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

135. Следующие вебсайты:

<http://www.ncpi.gov.by> - сайт Национального центра правовой информации

<http://www.minpriroda.by> - сайт Минприроды

XXVIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 9.

Сообщите, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации. Кроме того, укажите, в частности, следующее:

- a) в отношении **пункта 1** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы:
 - i) любое лицо, считающее, что его просьба о доступе к информации, поданная в соответствии со статьей 4, не рассмотрена в соответствии с положениями этой статьи, имело доступ к процедуре рассмотрения в суде или в другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом;
 - ii) в тех случаях, когда предусматривается такое рассмотрение в суде, такое лицо имело также доступ к установленной законом оперативной процедуре, не требующей или требующей в минимальном объеме оплаты, для повторного рассмотрения государственным органом или рассмотрения независимым и беспристрастным органом, не являющимся судом;

iii) окончательные решения, принимаемые в соответствии с данным пунктом, носили обязательный характер для государственного органа, располагающего соответствующей информацией, и чтобы причины указывались в письменной форме, по крайней мере в тех случаях, когда просьба о предоставлении информации отклоняется;

b) меры, принятые для обеспечения того, чтобы в рамках национального законодательства соответствующие представители общественности, отвечающие критериям, указанным в **пункте 2**, имели доступ к процедуре рассмотрения в суде и/или другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом, с целью оспаривать законность с правовой и процессуальной точки зрения любого решения, действия или бездействия при условии соблюдения положений статьи 6;

c) в отношении **пункта 3** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы представители общественности, отвечающие предусмотренным в национальном законодательстве критериям, если таковые существуют, обладали доступом к административным или судебным процедурам для оспаривания действий или бездействия частных лиц и государственных органов, которые нарушают положения национального законодательства, относящегося к окружающей среде;

d) в отношении **пункта 4** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) процедуры, упомянутые в пунктах 1, 2 и 3, обеспечивали адекватные и эффективные средства правовой защиты;

ii) такие процедуры в ином отношении отвечали требованиям данного пункта;

e) в отношении **пункта 5** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы общественности предоставлялась информация о доступе к административным и судебным процедурам рассмотрения решений.

Ответ:

136. В соответствии со ст. 74-4 Закона от 21.12.2007 отказ в предоставлении экологической информации может быть обжалован в вышестоящий государственный орган или иную государственную организацию (вышестоящему должностному лицу) и (или) в суд. Обжалование в вышестоящий орган не требует оплаты, жалоба должна быть рассмотрена не позднее одного месяца со дня ее поступления, а не требующая дополнительного изучения и проверки - не позднее 15 дней, если иной срок не предусмотрен законом. При необходимости проведения специальной проверки, запроса дополнительных материалов руководитель органа, учреждения, организации и

предприятия, в которые поступило обращение, может продлить указанный срок, но не более чем на два месяца, одновременно уведомив об этом заявителя.

137.

138. В соответствии с законом «Об обращениях граждан» и принятыми на его основе актами законодательства должностное лицо органа, учреждения, организации или предприятия обязано принять необходимые меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан, решить вопрос об ответственности лиц, по вине которых были допущены нарушения. При этом письменный ответ обязателен даже на устные обращения граждан и юридических лиц.

В соответствии со статьей 357 Гражданского процессуального кодекса (ГПК) по результатам рассмотрения жалобы суд выносит решение. Суд, признав обжалуемые действия (бездействие) неправомерными, ущемляющими права гражданина, выносит решение об обоснованности жалобы и обязанности устранить допущенное нарушение. Суд, установив, что обжалуемые действия были совершены в соответствии с законом, в пределах полномочий государственного органа, юридического лица, организации либо должностного лица, органа военного управления, выносит решение об отказе в удовлетворении жалобы. Решение суда по жалобе для устранения допущенных нарушений направляется руководителю государственного органа, юридического лица, организации, должностному лицу либо в орган военного управления, действия которых были обжалованы, либо в вышестоящий в порядке подчиненности государственный орган, юридическому лицу, в организацию, должностному лицу или в орган военного управления в течение трех дней со дня вступления решения в законную силу. Об исполнении решения суда по жалобе должно быть сообщено суду и заявителю не позднее чем в месячный срок со дня получения решения суда.

В ГПК предусмотрен судебный порядок обжалования действий (бездействий) государственных органов и иных юридических лиц, а также организаций, не являющихся юридическими лицами, и должностных лиц, ущемляющих права граждан, а в случаях, предусмотренных актами законодательства, - и права юридических лиц (главой 29 ГПК).

Статья 9, пункт 2

139. В соответствии со статьей 86 ГПК общественные объединения вправе обращаться в суд с заявлениями в защиту прав и охраняемых законом интересов их членов, если это предусмотрено их уставами.

Законом от 21.12.2007 в ст.12, 15, 100 закреплены права граждан и общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, предъявлять в суд иски о полном или частичном приостановлении либо прекращении хозяйственной и иной деятельности юридических лиц и граждан, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду. Согласно статье 1 закона «вредное воздействие на окружающую среду - любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды».

Статья 9, пункт 3

140. Способы защиты гражданских прав перечислены в статье 11 Гражданского кодекса: пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признание недействительным акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления; возмещение убытков; компенсация морального вреда, иные способы, предусмотренные законодательством. В соответствии с процессуальным законодательством по заявлению истца или по собственной инициативе суд имеет право до вынесения решения по делу вынести определение об обеспечении иска, то есть о судебном запрете на осуществление действий, которые являются предметом обжалования.

141. В соответствии с требованиями гражданского процессуального и законодательства и хозяйственного процессуального законодательства письменные копии судебных решений выдаются заявителям, в ходе судебного разбирательства ведется протокол, содержанием которого заинтересованная сторона может быть ознакомлена по ее заявлению, имеет право принести замечания на протокол, которые должны быть рассмотрены судом. Нормы судебных пошлин установлены законодательством. От уплаты судебной пошлины и иных издержек, связанных с рассмотрением дела освобождаются юридические лица и граждане, обратившиеся в защиту прав и охраняемых законом интересов других лиц в случаях, предусмотренных законодательством. Кроме этого, от уплаты судебных пошлин освобождены истцы, по искам о возмещении вреда, причиненного повреждением здоровья. Суд по ходатайству истцов и заявителей также может освободить их от уплаты пошлины, принимая во внимание материальное положение истцов и заявителей.

Статья 9, пункт 5

142. Информация об административных и судебных процедурах рассмотрения решений доступна – ГПК, Кодекс об административных правонарушениях, Хозяйственный процессуальный кодекс, постановления пленумов Верховного суда Республики Беларусь, Высшего хозяйственного суда Республики Беларусь размещены на информационном сайте Национального центра правовой информации Республики Беларусь <http://ncpi.gov.by>.

XXIX. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9

Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.

Ответ:

143. В РБ примеры судебного рассмотрения споров, связанные с окружающей средой, инициированные гражданами или общественными объединениями, весьма малочисленны. Более развита практика административного обжалования – вышестоящему органу или должностному лицу. В этом случае большой проблемой является соблюдение независимости органа, рассматривающего жалобу.

144. Граждане часто не используют процедуры обжалования, так как не обладают информацией о возможностях доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Орхусский центр РБ организует консультации граждан по этому

вопросу, однако для решения данной проблемы необходимо создать, по крайней мере, сеть региональных Орхусских центров.

Отсутствует четкая правовая концепция защиты права на благоприятную окружающую среду, поэтому судьи часто без оснований отказывают заявителям в принятии заявления и рассмотрении дела по существу, поскольку не усматривают нарушения этого права.

Отсутствует четкая регламентация подведомственности судов по категориям дел, касающихся окружающей среды. Суды отказывают в принятии заявления от общественных объединений, направляя их в хозяйственные суды, которые, в свою очередь, отказывают со ссылкой на неэкономический характер дела.

Проблемой является низкий профессиональный уровень судей, прокуроров и адвокатов по вопросам правовой охраны окружающей среды и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду, применению положений Орхусской конвенции.

Средство защиты в виде судебного запрещения малоэффективно, так как зависит от усмотрения суда; в случае его применения убытки ответчика могут быть возложены на заявителя, что очень обременительно.

Процессуальная правоспособность неправительственных организаций по делам, касающимся окружающей среды, ограничена по сравнению с положениями Орхусской конвенции.

Возможность оказания юридических услуг на безвозмездной основе по вопросам, касающимся общественных благ – окружающей среды, ограничена законодательными актами.

Судебные издержки с учетом оплаты услуг экспертов велики.

Процедуры рассмотрения дел в судах настолько длительны, что лишают возможности надеяться на эффективное пресечение правонарушений, имеющих отношение к окружающей среде.

XXX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 9

Предоставьте дополнительную информацию в отношении практического применения положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и есть ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или сокращения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.

Ответ:

145.

146.

Статистика о правосудии по вопросам, касающимся окружающей среды, не ведется, за исключением судебной статистики по вопросам, касающимся защиты окружающей среды, инициированным Минприроды.

XXXI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 9

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

147. Сайт Национального центра правовой информации - <http://ncpi.gov.by>

Статьи 10-22 не относятся к национальному осуществлению.

XXXII. ОБЩИЕ КОММЕНТАРИИ В ОТНОШЕНИИ ЦЕЛИ КОНВЕНЦИИ

Укажите, когда это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.

Ответ:

148. Конвенция определяет правовые рамки или принципы защиты права граждан на благоприятную окружающую среду, которые далее развиваются в актах национального законодательства в виде конкретных правовых механизмов. Она является безусловным стимулом в деле совершенствования законодательства в данной области отношений.

XXXIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6-БИС И ПРИЛОЖЕНИЯ I-БИС, КАСАЮЩИХСЯ ГЕНЕТИЧЕСКИ ИЗМЕНЕННЫХ ОРГАНИЗМОВ

В отношении законодательных, нормативных и других мер по осуществлению положений статьи 6-бис, касающихся участия общественности в принятии решений в отношении преднамеренного высвобождения в окружающую среду и реализации на рынке генетически измененных организмов (ГИО) опишите:

- а) в отношении **пункта 1** статьи 6-бис и:
 - і) **пункта 1** приложения I-бис – меры, включенные в нормативно-правовую базу Стороны для обеспечения эффективного представления информации и участия общественности в отношении решений, подпадающих под действие

положений статьи 6-бис;

- ii) **пункта 2** приложения I-бис – любые исключения, предусматриваемые в нормативно-правовой базе Стороны в отношении процедуры участия общественности, изложенной в приложении I-бис, и критерии для любого такого исключения;
- iii) **пункта 3** приложения I-бис – меры, принятые с целью адекватного, своевременного и эффективного предоставления общественности резюме полученного уведомления на предмет разрешения преднамеренного высвобождения или реализации на рынке, а также доклада об оценке, когда таковой имеется;
- iv) **пункта 4** приложения I-бис – меры, принятые с целью обеспечения того, чтобы в любом случае информация, перечисленная в этом пункте, не рассматривалась в качестве конфиденциальной;
- v) **пункта 5** приложения I-бис – меры, принятые для обеспечения транспарентности процедур принятия решений и для предоставления общественности доступа к соответствующей информации процедурного характера, включая, например, информацию о таких аспектах, как:
 - a. характер возможных решений;
 - b. государственный орган, ответственный за принятие решения;
 - c. механизмы участия общественности, учрежденные во исполнение пункта 1 приложения I-бис;
 - d. государственный орган, в котором может быть получена соответствующая информация;
 - e. государственный орган, в который могут быть представлены замечания, и сроки направления замечаний;
- vi) **пункта 6** приложения I-бис – меры, принятые для обеспечения того, чтобы процедуры, учрежденные согласно пункту 1 приложения I-бис, позволяли общественности любым соответствующим образом представлять любые замечания, информацию, результаты анализа или мнения, которые она считает важными для планируемого преднамеренного высвобождения или реализации на рынке;
- vii) **пункта 7** приложения I-бис – меры, принятые для обеспечения должного учета итогов процедур участия общественности, организованных во исполнение пункта 1 приложения I-бис;
- viii) **пункта 8** приложения I-бис – меры, принятые для обеспечения того, чтобы тексты принимаемых каким-либо государственным органом решений,

подпадающих под действие положений приложения I-бис, а также причины и соображения, на которых они основывались, доводились до сведения общественности;

b) в отношении пункта 2 статьи 6-бис – каким образом требования, сформулированные в соответствии с положениями приложения I-бис, дополняют и взаимно поддерживают национальную систему биобезопасности Стороны и согласуются с целями Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биоразнообразии.

Ответ:

В 2002 году принят Закон Республики Беларусь «О присоединении Республики Беларусь к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии».

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.06.2002 № 734 «О мерах по реализации положений Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии» определены республиканские органы государственного управления, ответственные за выполнение Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии: Минприроды - ответственный орган за выполнение Протокола в части функций, связанных с высвобождением живых измененных организмов в окружающую среду, Министерство сельского хозяйства и продовольствия и Министерство здравоохранения - в части функций, связанных с использованием живых измененных организмов в хозяйственной деятельности.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.09.2006 №1222 государственное научное учреждение "Институт генетики и цитологии Национальной академии наук Беларуси" выполняет функции Национального координационного центра биобезопасности. Этим же постановлением утверждено Положение о порядке предоставления информации из информационного банка данных о генно-инженерных организмах. В соответствии с вышеуказанным Положением предоставление информации из информационного банка в виде электронных документов осуществляется по компьютерной сети Интернет с использованием стандартных протоколов передачи данных. Информация предоставляется без ограничений по доступу и бесплатно: республиканским органам государственного управления, местным исполнительным и распорядительным органам, юридическим лицам и гражданам РБ; координационным центрам биобезопасности других стран, международным организациям, иностранным юридическим лицам и иностранным гражданам.

В РБ не было случаев направления заявления в соответствующие органы в отношении преднамеренного высвобождения в окружающую среду и реализации на рынке генетически измененных организмов. В связи с этим отсутствует практика участия общественности в процессе принятия решений относительно деятельности, связанной с ГИО.

XXXIV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6-БИС И ПРИЛОЖЕНИЯ I-БИС

Укажите **любые препятствия**, встреченные при осуществлении положений любого из

пунктов статьи 6-бис и приложения I-бис.
<i>Ответ:</i>
XXXV. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 6-БИС И ПРИЛОЖЕНИЯ I-БИС
Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6-бис, касающихся участия общественности в принятии решений о преднамеренном высвобождении в окружающую среду и реализации на рынке генетически измененных организмов, например, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии таких решений или о решениях, рассматриваемых в рамках пункта 2 приложения I-бис в качестве исключений, касающихся процедур участия общественности, устанавливаемых в этом приложении.
<i>Ответ:</i>
XXXVI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 6-БИС И ПРИЛОЖЕНИЯ I-БИС
Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются, включая адреса вебсайтов, на которых размещаются регистры решений и высвобождений, касающихся генетически измененных организмов:
http://www.minpriroda.by – информационный сайт Минприроды. http://biosafety.org.by - Национальный координационный центр биобезопасности Республики Беларусь.
